

Могилівська об'єднана територіальна громада
АНТИКОРУПЦІЙНА РАДА З ВИЯВЛЕННЯ ТА ОЦІНКИ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ

ВИСНОВОК
робочої групи з оцінки корупційних ризиків

с.Могилів

08 вересня 2020 року

1. Загальна частина

Висновок складено в межах реалізації конституційного права громадян України на участь в управлінні державними справами (ст.38 Конституції України) на підставі Антикорупційної програми Могилівської об'єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки, затвердженої Рішенням Могилівської сільської ради від 04.05.2020р. №1073-60/VII

1.2. Об'єкт оцінки

Діяльність депутатів Могилівської сільської ради із звітування про свою роботу перед виборцями виборчого округу протягом 2016-2020р.р.

Об'єкт оцінки внесений до плану діяльності Антикорупційної ради з виявлення та оцінки корупційних ризиків на 3 квартал 2020 року згідно до рішення Антикорупційної ради від 10.08.2020р.

1.3. Мета оцінки -

Оцінити відповідність законодавству діяльність депутатів Могилівської сільської ради із звітування про свою роботу перед виборцями виборчого округу протягом 2017-2020р.р.

1.4. Склад робочої групи, який здійснював оцінку –

Літвінов Олексій Володимирович – виконавчий директор ГО «Інститут Громадської Експертизи», заступник голови Антикорупційної ради;

Травінська Вікторія Вікторівна – член ГО «Могилів», член Антикорупційної ради;

Балагура Ірина Юріївна – Заступник голови ГО «Могилівська спілка сільської молоді», член Антикорупційної ради;

Андрєєв Олексій Миколайович – голова ДОГО «Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики», член Антикорупційної ради.

Склад робочої групи визначений рішенням Антикорупційної ради від 10.08.2020р.

1.5. Законодавство, що було застосовано при складанні висновку громадської експертизи–

Конституція України;

Закон України «Про статус депутатів місцевих рад» від 11.07.2002 року № 93-IV.

1.6. Питання за якими проводилася оцінка

- Чи приймала Могилівська сільська рада рішення щодо визначення орієнтовних строків проведення звітів депутатів перед виборцями округу у 2017, 2018, 2019, 2020 роках;
- Чи проводили депутати Могилівської сільської ради звітування перед виборцями свого виборчого округу протягом 2017-2020р.р.;

- Чи складала депутати Могилівської сільської ради письмові звіти перед виборцями свого виборчого округу протягом 2017-2020р.р.;
- Чи відповідають наявні звіти депутатів Могилівської сільської ради законодавчо визначеним вимогам щодо змісту звітів депутатів місцевих рад;
- Чи подавали депутати до Могилівської сільської ради та її виконавчих органів інформацію про результати обговорення його звіту, зауважень і пропозицій, висловлених виборцями на адресу ради та її органів;
- Чи подавали депутати до Могилівської сільської ради та її виконавчих органів інформацію про доручення від виборців, що були надані під час зустрічей з виборцями у 2017, 2018, 2019, 2020 роках;

2. Описова частина

Обов'язок депутата місцевої ради щорічно звітувати перед своїми виборцями та інформувати місцеву раду та її виконавчі органи про результати такого звітування визначено статтею 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» від 11.07.2002 року № 93-IV.

Депутат місцевої ради періодично, але не рідше одного разу на рік, зобов'язаний звітувати про свою роботу перед виборцями відповідного виборчого округу, об'єднаннями громадян. Рада визначає орієнтовні строки проведення звітів депутатів місцевої ради перед виборцями (ч.1 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

Звіт депутата місцевої ради повинен містити відомості про його діяльність у раді та в її органах, до яких його обрано, а також про його роботу у виборчому окрузі, про прийняті радою та її органами рішення, про хід їх виконання, про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу (ч.2 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

Звіт депутата місцевої ради може бути проведено в будь-який час на вимогу зборів виборців за місцем проживання, трудової діяльності або навчання, а також органів самоорганізації населення (ч.3 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

Депутат місцевої ради не пізніше як за сім днів повідомляє виборців про час і місце проведення звіту через місцеві засоби масової інформації або в інший спосіб (ч.4 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

Місцеві органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, керівники підприємств, установ і організацій державної і комунальної форм власності зобов'язані сприяти депутатам місцевих рад в організації їх звітів (зустрічей) перед (з) виборцями шляхом надання приміщень, інформаційних та інших довідкових матеріалів, необхідних депутату місцевої ради, на прохання депутата здійснювати інші заходи, пов'язані з проведенням його звіту (зустрічі) перед (з) виборцями, у тому числі сприяти оповіщенню виборців про час і місце його (її) проведення. Рішення з питань організації звітів (зустрічей) депутата з виборцями приймається на засіданні місцевої ради (ч.5 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

Депутат місцевої ради інформує раду та її виконавчі органи про результати обговорення його звіту, зауважень і пропозицій, висловлених виборцями на адресу ради та її органів, а також про доручення, дані депутатові у зв'язку з його депутатською діяльністю (ч.6 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

Витрати, пов'язані з проведенням звітів депутатів місцевої ради перед виборцями та їх зустрічей з ними, здійснюються за рахунок відповідних місцевих бюджетів у межах затверджених на ці цілі видатків (ч.7 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

Звіти і зустрічі депутатів місцевої ради з виборцями висвітлюються засобами масової інформації (ч.8 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад»).

До Могилівської сільської ради було направлено запит на публічну інформацію щодо звітування депутатів.

За підсумками вивчення отриманої на запит інформації встановлено таке –

Могилівська сільська рада у період з 2017 по 2020 роки визначала орієнтовні строки проведення звітів депутатів ради перед виборцями лише в 2020 році. Так, Рішенням Могилівської сільської ради від 04.03.2020р. №1014-58/VII було встановлено обов'язок депутатів до 01.04.2020р.

відзвітувати перед виборцями про свою роботу та поінформувати виборців про роботу сільської ради.

На момент складання висновку відзвітували про проведення звітів протягом 2017-2020 років та надали письмові звіти такі депутати:

Бреславець О.І. (звіт від 08.10.2019р.);
Шкурацька А.Г. (звіт від 04.03.2020р.);
Невтриніс В.І. (звіт від 12.03.2020р.).

Наявні звіти депутатів не у повній мірі відповідають вимогам ч.2 ст.16 ЗУ «Про статус депутатів місцевих рад». Зокрема, у звітах відсутня будь-яка кількісна інформація щодо діяльності депутатів (наприклад, кількість проведених прийомів, складених актів, отриманих від виборців доручень, скарг та звернень тощо), інформація про особисту участь в обговоренні, прийнятті та в організації виконання найбільш важливих для громади рішень ради, її органів, а також доручень виборців свого виборчого округу.

Протягом 2017-2020 років депутати не повідомляли Могилівську сільську раду про результати обговорення звітів депутатів, зауваження і пропозиції, висловлених виборцями на адресу ради та її органів в ході представлення їх звіту. В свою чергу, у складі наявного звіту депутатів Бреславець О.І. та Шкурацької А.Г. згадуються певні проблеми виборців для вирішення яких вони зверталися до депутата.

3. Висновки робочої групи

Діяльність переважної більшості депутатів Могилівської сільської ради із звітування про свою роботу перед виборцями виборчого округу протягом 2017-2020р.р. не відповідає вимогам статті 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад».

На протязі чотирьох років по одному разу прозвітувало перед виборцями лише три депутати, що складає 14,3% від загальної кількості депутатів. Протягом 2017-2020 років було проведено лише 3,6 % від загальної кількості депутатських звітувань.

На думку робочої групи низький рівень виконання вимог статті 16 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» може бути наслідком непоінформованості депутатів щодо обсягу їх обов'язків перед виборцями – мешканцями громади.

4. Пропозиції робочої групи

Запропонувати депутатам Могилівської сільської ради скласти звіти про особисту депутатську діяльність протягом 2016-2020 років та надати їх до виконавчого комітету Могилівської сільської ради для розміщення їх на офіційному сайті Могилівської сільської ради.

Скласти інформаційну довідку щодо обов'язків депутата Могилівської сільської ради (щорічно звітувати перед виборцями про свою діяльність, складати та подавати звіти про депутатську діяльність до Могилівської сільської ради тощо) та поінформувати усіх депутатів Могилівської сільської ради нового скликання про їх законодавчо визначені обов'язки.

Розробити та затвердити типову форму звіту депутата Могилівської сільської ради та рекомендувати депутатам наступного скликання цю форму для використання під час звітування перед виборцями.

Рішенням Могилівської сільської ради визначити щорічний період для звітування депутатів перед виборцями. Порядок звітування депутатами перед виборцями та подання депутатами інформації про свої звіти визначити в Регламенті Могилівської сільської ради.

Враховуючи наявні заходи карантину рекомендувати прийняти порядок заочного звітування перед виборцями (з використанням наявних програм інтернет-конференцій із розміщенням запису на офіційному сайті сільської ради тощо).

Визначити відповідальних осіб серед службовців виконавчого органу Могилівської сільської ради для сприяння та допомоги депутатам Могилівської сільської ради в організації та проведенні депутатських звітів, складанні звітів у форматі електронних документів та розміщенні їх на

офіційному сайті громади. Щорічно визначати в місцевому бюджеті витрати на організацію та проведення звітів депутатів.

Додаток: письмова відповідь Могилівської сільської ради (з додатками)

Робоча група:

Літвінов О.В.



Травінська В.В.



Балагура І.Ю.



Андрєєв О.М.





МІСЦЕВЕ САМОВРЯДУВАННЯ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
МОГИЛІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ
ЦАРИЧАНСЬКОГО РАЙОНУ ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
вул. Панікахи, 3, с. Могилів, Царичанський район, Дніпропетровська обл., 51040, тел./факс (05690) 2-41-33,
e – mail: mogylivgromada@gmail.com, web-сайт: mogylivska.gromada.org.ua, Код ЄДРПОУ 40207974

18.08.2020 № 600/2-9

Члену антикорупційної ради
Могилівської ОТГ
Андрееву О.М.

На Ваш запит від 13.08.2020 року, Могилівська ОТГ повідомляє:

1. У Могилівській сільській раді наявні звіти трьох депутатів: Бреславець О.І. від 08.10.2019 року, Шкурацької А.Г. від 04.03.2020 року, Невтриніс В.І. від 12.03.2020 року (додток на 4 аркушах).
2. Інформація від депутатів сільської ради щодо підсумків їх звітування про свою діяльність перед виборцями у 2017, 2018, 2019, 2020 роках - відсутня.
3. Інформація від депутатів сільської ради про доручення від виборців, що були надані під час зустрічей з виборцями у 2017, 2018, 2019, 2020 роках - відсутня.
4. Рішення Могилівської сільської ради щодо визначення орієнтовних строків проведення звітів депутатів Могилівської сільської ради перед виборцями округу № 1014 - 58/VII «Про звіт депутатів Могилівської сільської ради про свою роботу перед виборцями» було прийнято 04 березня 2020 року (додток на 1 аркуші).

Сільський голова

В.В.ДРУЖКО

Звіт

депутата Момшівської ОТГ Олени Ханівни (фільмиш №1).

Я депутат ОТГ по фільмиш №1, яка налічує 142 виборці. До складу фільмиші входить вулиця Харківська і Молодіжна, а також провулки: Інтерний і Шахта.

Трапляю в комісії з питань прав людини та етики. Приймаю участь в роботі комісії, де вирішуються різні питання, каботажі для всіх, та в підготовці питань на розгляд сесії. Це і питання ремонту даму шкільного приміщення, ремонту спортзалу, а також вулиці Харківської. Також обговорювалися питання про затвердження бюджету ради, вносилася свої пропозиції.

Проводжу індивідуальні зустрічі з виборцями, приймаю участь у розгляді скарг, і учасні у ухвалі та виконанні рішень. Також пишу акти обстеження на отримання субсидій та матеріальної допомоги людям, які цього потребують.

Проводилися зустрічі з виборцями з питання освітлення вулиць. На тому, це питання вважалося відкритим.

В серпні 2019 р. проводилися зустрічі з питання вилучення сміття. На фільмиші №1 є доступ до сміттєвих баків в 4 місцях, але питання вилучення договорів не вирішено.

Залешаються відкритим питанням мене земельних ділянок. Звіт пр. Швейц М.І. по Філієрського В.М. Таке ж питання звіт пр. Русакову і Павличка тривало майже 1.5 року.

Не сьогодні єсні, як і виборцями фільмиші, небаїдунее питання опалення в амбулаторії сімейної медицини, так як котельня не готова до опалювального сезону. 4 медичні сестри і санітарки не в змозі провести такі ремонтні роботи. Також потрібне ремонт пандуса.

Ще виборці прохаютъ вирішити питання
відновлення фізкабінету у амбулаторії.

На своїй ділянці мені відомі потреби
копеної сім'ї,

Депутат Могилівської ОТГ

08.10.2019

Ольга - О.Брешлава

Звіт

депутата сільської ради Шкварської А.Г.
По мові округі противостань 55 осіб,
багато немеймерів. Ії вимі: Бруна, Тагоріна,
нр. Міхей, нр. Кондитерський.

Як депутат виконує роботу: пишу акти
обстеження матеріально-побутових умов
противостань не тільки по мові округі,
приймаю багато людей з інших вимів,
так як прохачуть особливо немеймери писати
акти, довідки, так як їм зручно, так як я
працюю в сільській раді, розглядаю багато
інших питань, вийшла на обстеження побутових
умов противостань неблагополучних сімей, дружок
людей, по земельних питаннях, писаво описуємо
з землевпорядником Демченко М.В. та з соціальним
інспектором Мотигал І.Т. (з представником поліції).

По мові округі були звернення громадян
(особливо по дорогах) передано сільському голові.
Були були допомогти на сільську раду від
обласних депутатів (такі як аптека, окуляри)
старалась по мові округі передати, повідомити
(немеймерам) щоб отримали. Постійно приймаю
участь в комісіях з питань фінансів та бюджету,
веру активну участь у громадському житті
села, приймаю участь у всіх заходах, намагаюся
працювати і далі.

Депутат с/ради: Шкварська А.Г. 4.03.20р.

ЗВІТ
депутата округу № 21 Могилівської сільської ради
Царичанського району Дніпропетровської області
Невтриніс В.І.

У своїй депутатській діяльності керуюся Конституцією України, Законом України "Про статус депутатів місцевих рад", Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», регламентом Могилівської сільської ради та іншими нормативними актами, що визначають порядок діяльності депутатів місцевої ради.

Приймала активну участь у розробці Статуту Могилівської сільської ради, Регламенту роботи Могилівської сільської ради, Плану соціально-економічного розвитку Могилівської сільської ради на 2017-2020 роки та Стратегії розвитку сільської ради.

Приймаю участь у попередньому розгляді питань, які виносяться на розгляд сесій сільської ради

Як депутат сільської ради постійно беру участь у роботі сесій Могилівської сільської ради.

Я займаю посаду секретаря в сільській раді, тому займаюся захистом прав та законних інтересів жителів не тільки свого округу, а й інших округів громади, проводжу консультації і здійснюю правову освіту населення, надаю практичну допомогу по оформленню документів, що стосуються захисту прав і законних інтересів жителів громади, вирішую різноманітні питання жителів, які звертаються до мене, минуючи свого депутата.

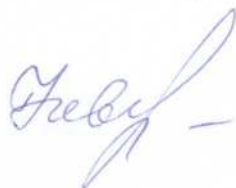
Всі звернення, які надходять до мене, в основному, вирішую особисто.

Я тримаю постійний контакт з виборцями, усі вони мають мої координати, тому багато інформаційно-роз'яснювальної роботи проведено телефонному режимі.

Письмових звернень, скарг від виборців не надходило.

Я нікому, ніколи не відмовляю у допомозі.

12.03.2020р.





**МОГИЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ЦАРИЧАНСЬКОГО РАЙОНУ ДНІПРОПЕТРОВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
П'ЯТДЕСЯТ ВОСЬМА СЕСІЯ
СЬОМОГО СКЛИКАННЯ
РІШЕННЯ**

Про звіт депутатів Могилівської сільської ради
про свою роботу перед виборцями

На виконання Закону України “ Про статус депутатів сільських рад”,
частини 1 пункту 12 статті 26 Закону України “ Про місцеве самоврядування
в Україні “, сільська рада в и р і ш и л а :

1. Депутатам Могилівської сільської ради до 01.04.2020 року відвітувати про свою роботу перед виборцями відповідного виборчого округу та проінформувати виборців про роботу сільської ради.
2. Депутатам Могилівської сільської ради проінформувати секретаря сільської ради про результати обговорення звіту, зауважень та пропозицій, висловлених виборцями на адресу ради, а також про доручення, дані депутатові у зв'язку з його депутатською діяльністю.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики.

Сільський голова



В.В.Дружко

с. Могилів
№ 1014 – 58 / VII
04 березня 2020 року