

**Могилівська об'єднана територіальна громада**  
**АНТИКОРУПЦІЙНА РАДА З ВИЯВЛЕННЯ ТА ОЦІНКИ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ**

**ВИСНОВОК**  
**робочої групи з оцінки корупційних ризиків**

с. Могилів

05 серпня 2020 року

**1. Загальна частина**

Висновок складено в межах реалізації конституційного права громадян України на участь в управлінні державними справами (ст.38 Конституції України) на підставі Антикорупційної програми Могилівської об'єднаної територіальної громади на 2020-2022 роки, затвердженої рішенням Могилівської сільської ради від 04.05.2020р. №1073-60/VII, відповідно до плану діяльності Антикорупційної ради з виявлення та оцінки корупційних ризиків на 2020 рік (затверджено рішенням Антикорупційної ради від 09.07.2020 р.).

**1.2. Об'єкт оцінки**

**Діяльність з виявлення та врегулювання конфлікту інтересів при розробці та прийнятті рішень Могилівською сільською радою протягом 2019-2020р.р.**

**1.3. Мета оцінки -**

Оцінити відповідність законодавству діяльність з виявлення та врегулювання конфлікту інтересів при розробці та прийнятті рішень Могилівською сільською радою протягом 2019-2020р.р.

**1.4. Склад робочої групи, який здійснював оцінку –**

**Заліщук Любов Павлівна** – член ГО «Очіма жінок», голова Антикорупційної ради.

**Літвінов Олексій Володимирович** – виконавчий директор ГО «Інститут Громадської Експертизи», заступник голови Антикорупційної ради;

**Сирота Ірина Миколаївна** – Директор КЗ «Зорянський будинок культури», секретар Антикорупційної ради;

**Андрєєв Олексій Миколайович** – голова ДОГО «Дніпропетровський координаційно-експертний центр з питань регуляторної політики», член Антикорупційної ради.

**1.5. Законодавство, що було застосовано при складанні висновку громадської експертизи–**

Конституція України;

Закон України «Про запобігання корупції» від 14.10.2014 року № 1700-VII;

Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування» від 07.06.2001 року № 2493-III;

Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 року № 8073-X;

Положення про Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, затверджено рішенням НАЗК від 09.02.2018 №166

**1.6. Питання за якими проводилася оцінка**

- Чи робилися заяви про наявність реального конфлікту інтересів депутатами Могилівської сільської ради під час сесії;
- Яким чином зафіксовані заяви депутатів та врегульований конфлікт інтересів, чи відповідає застосована процедура врегулювання конфлікту інтересів вимогам чинного законодавства;

- Яка процедура врегулювання конфлікту інтересів передбачена у внутрішніх документах Ради та чи відповідає ця процедура вимогам чинного законодавства та фактичному стану її застосування.

## 2. Описова частина

Поняття конфлікту інтересів, порядок запобігання та врегулювання конфлікту інтересів встановлений Законом України «Про запобігання корупції», зокрема, Розділом V Закону (ст.ст.28-36 Закону). В свою чергу, у відношенні врегулювання конфлікту інтересів депутатів місцевих рад, сільського голови діє стаття 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» («Конфлікт інтересів»), яка є спеціальною по відношенню до загальних норм Законом України «Про запобігання корупції» та дозволяє брати участь у розгляді, підготовці та прийнятті рішень із наявним конфліктом інтересів за умови самостійного публічного оголошення про це під час засідання ради, на якому розглядається відповідне питання.

До Могилівської сільської ради було направлено запит з проханням ознайомитись із протоколами та рішеннями Могилівської сільської ради за 2019 та 2020 роки.

Для ознайомлення були надані Протоколи та Рішення таких сесій сільської ради - 43 сесія 22 лютого 2019 року; 44 сесія 19 березня 2019 року; 45 сесія 22 квітня 2019 року; 46 сесія 25 червня 2019 року; 47 сесія 16 липня 2019 року; 49 сесія 08 жовтня 2019 року; 50 сесія 29 жовтня 2019 року; 51 сесія 08 листопада 2019 року; 52 сесія 15 листопада 2019 року; 54 сесія 05 грудня 2019 року; 55 сесія 20 грудня 2019 року; 56 сесія 10 січня 2019 року; 57 сесія 04 лютого 2020 року; 60 сесія 04 травня 2020 року.

За підсумками огляду змісту вищезазначених протоколів та рішень можна констатувати, що під час засідань сільської ради депутати роблять заяви про конфлікт інтересів. Ці заяви заносяться у протоколи засідань у типовій формі «*Депутат (ПІБ) заявив(-ла) про конфлікт інтересів та не голосував (-ла)*». Випадків голосування депутата із заявленим конфліктом інтересів на підставі ст. 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» - не зустрічається.

В оглянутих протоколах зафіксовано 37 заяв про конфлікт інтересів. Ці заяви зробили 10 депутатів. Найбільша кількість зроблених одним депутатом заяв щодо наявного конфлікту інтересів – 7 разів (2 депутата заявили по 7 заяв кожний).

За сферами регулювань робилися такі заяви з конфлікту інтересів:

Земельні питання - 24

Преміювання та оплата праці – 7

Діяльність КП «Джерело» - 3

Звітування голів депутатських комісій – 2

Встановлення місцевих податків і зборів – 1

Детальна інформація щодо заявлених депутатами сфер конфлікту інтересів

Кількість заяв щодо конфлікту інтересів зроблених одним депутатом у 2019 – 2020 р.р.	Сфери питань заявлених одним депутатом конфліктів інтересів у 2019-2020р.р.
7	Земельні питання – 7
7	Преміювання та оплата праці – 7
6	Земельні питання – 5 Звіт голови депутатської комісії – 1
4	Земельні питання – 4
4	Діяльність КП «Джерело» - 3 Земельні питання – 1

Кількість заяв щодо конфлікту інтересів зроблених одним депутатом у 2019 – 2020 р.р.	Сфери питань заявлених одним депутатом конфліктів інтересів у 2019-2020р.р.
4	Земельні питання – 4 Звіт голови депутатської комісії – 1 Встановлення місцевих податків і зборів – 1
2	Земельні питання – 2
1	Земельні питання -1
1	Земельні питання -1
1	Земельні питання -1

Відповідальність за порушення законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів встановлена ст.172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення (КУпАП) і передбачають притягнення до адміністративної відповідальності за:

- Неповідомлення особою у встановлених законом випадках та порядку про наявність у неї реального конфлікту інтересів;
- Вчинення дій чи прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів.

Стаття 59 Закону України «Про запобігання корупції», передбачає, що відомості про осіб, яких притягнуто до кримінальної, адміністративної, дисциплінарної або цивільно-правової відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, а також про юридичних осіб, до яких застосовано заходи кримінально-правового характеру у зв'язку з вчиненням корупційного правопорушення, вносяться до **Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення**, що формується та ведеться Національним агентством.

Інформація про осіб, притягнутих до відповідальності за правопорушення, склади яких визначено ст.172-6 КУпАП, вноситься до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення. Перебування у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення може стати перешкодою для подальшого зайняття посад на державній службі та службі в органах місцевого самоврядування.

За отриманою інформацією протягом 2019-2020 років до Могилівської сільської ради надійшло запитів із правоохоронних органів для перевірки дотримання вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів не надходило.

Інформацію в Єдиному державному реєстрі судових рішень (<http://www.reyestr.court.gov.ua/>) щодо притягнення службових та посадових осіб Могилівської сільської ради не знайдено.

Під час позачергової сесії Могилівської сільради у липні 2020 року було проведено анонімне анкетування присутніх депутатів щодо наявних труднощів із заповненням та поданням щорічних декларацій. З 14 присутніх на сесії заповнили та подали анкети 8 депутатів.

Жоден з опитаних депутатів не повідомив про наявність проблем із визначенням та врегулюванням конфлікту інтересів. Всі опитані депутати вважають, що вносити зміни до нормативних актів з питань врегулювання конфлікту інтересів не потрібно.

Регламент Могилівської об'єднаної територіальної громади (затв.Рішенням Могилівської сільської ради від 01.12.2015р. №11-02/VII) та Положення Про постійні комісії Могилівської сільської ради (затв.Рішенням Могилівської сільської ради від 01.12.2015р. №05-01/VII) не містять жодної згадки про встановлену процедуру запобігання та врегулювання конфлікту інтересів під час роботи постійних депутатських комісії та сільської ради.

### 3. Висновки робочої групи

Діяльність з врегулювання конфлікту інтересів при розробці та прийнятті рішень Могилівською сільською радою базується на загальних нормах Закону «Про запобігання корупції» та не відображена в процедурних нормативних актах Могилівської сільської ради (Регламент, Положення тощо).

Обране для фіксації заяви депутатів щодо наявності конфлікту інтересів формулювання «Депутат (ПІБ) заявив(-ла) про конфлікт інтересів та не голосував (-ла)» з одного боку не суперечить чинному законодавству, проте з іншого боку звужує можливості депутата приймати участь у роботі сільської ради, а саме - позбавляє депутата із врегульованим конфліктом інтересів можливості приймати участь у голосуванні за певні питання в ході засідання сільської ради у відповідності до вимог статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Аналіз зафіксованих в протоколах сесій заяв депутатів з приводу наявного конфлікту інтересів свідчить про відсутність усталеної та зрозумілої для усього депутатського корпусу практики правозастосування вимог статті 59-1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про запобігання корупції».

Дотримання депутатами Могилівської сільської ради вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів не перебуває під щільним моніторингом з боку уповноважених органів Національної поліції України. Проте є існують суттєві ризики притягнення певних депутатів до відповідальності при детальному дослідженні змісту прийнятих радою рішень враховуючи відсутність у сільській ради дієвих механізмів запобігання виникненню порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції» у цій сфері.

#### 4. Пропозиції робочої групи

Внести зміни до Регламенту Могилівської об'єднаної територіальної громади (затв.Рішенням Могилівської сільської ради від 01.12.2015р. №11-02/VII) та Положення Про постійні комісії Могилівської сільської ради (затв.Рішенням Могилівської сільської ради від 01.12.2015р. №05-01/VII) щодо встановлення механізмів запобігання та врегулювання конфлікту інтересів в процесі прийняття рішень постійними депутатськими комісіями та під час сесійної роботи сільської ради.

Узагальнити неоднакові та неоднозначно зрозумілі депутатами сфери врегулювання конфлікту інтересів (встановлення місцевих податків та зборів, звітування голів постійних депутатських комісій, прийняття питань щодо преміювання та оплати праці службовцям виконавчих органів ради, контроль за діяльністю комунальних підприємств та закладів тощо) та звернутися до Національної агенції з питань запобігання корупції із заявою щодо надання роз'яснень з цього приводу.

Скласти для кожного депутата та вручити йому пам'ятку щодо встановленого порядку врегулювання конфлікту інтересів та інформацією щодо наявних у нього потенційних конфліктів інтересів виходячи із змісту його декларації про майновий стан. Враховуючи, що чергові вибори до органів місцевого самоврядування призначені на 25 жовтня 2020 року, вважаємо за доцільне вищезазначений захід здійснити у відношенні наступного складу депутатів Могилівської сільської ради.

#### Робоча група:

Заліщук Л.П.

Літвінов О.В.

Сирота І.М.

Андрєєв О.М.